

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА НАЦИОНАЛНАТА ДЕЛЕГАЦИЯ В КОНГРЕСА НА МЕСТНИТЕ И РЕГИОНАЛНИТЕ ВЛАСТИ НА СЪВЕТА НА ЕВРОПА ПРЕЗ 2022 Г.

Българската делегация в Конгреса на местните и регионални власти на Съвета на Европа (Конгреса) за мандата 2021-2026 г. е конституирана с Решение № 860 на Министерския съвет от 26 ноември 2020 г. в следния състав:

Представители	Заместници
Дилян Млъзев, кмет на община Елена (ръководител)	Вакантно място
Елена Балтаджиева, кмет на община Каварна (заместник-ръководител)	Никола Белишки, кмет на община Панагюрище
Галина Стоянова, кмет на община Казанлък	Красимира Анастасова, кмет на община Долни Чифлик
Здравко Димитров, кмет на община Пловдив	Тихомир Янакиев, кмет на община Созопол
Пенчо Милков, кмет на община Русе	Нехрибан Ахмедова, кмет на община Венец
Арбен Мименов, кмет на община Сатовча	Цветанка Йотина, кмет на община Мирково

През 2022 г. с дълбоко съжаление отбелязваме, че българската делегация загуби един от своите заместник-представители, г-н Николай Грозев, кмет на община Нова Загора, който почина на 24.04.2022 г. Попълването на състава на делегацията ще бъде осъществено през 2023 г., с оглед на предстоящите местни избори.

С отмяната на ограниченията, въведени вследствие на пандемията от Covid-19, провеждането на присъствените заседания на органите на Конгреса бяха възобновени и Конгресът постепенно премина от дистанционно провеждане на законоустановените си дейности и мисии в хибридни, а от средата на годината и към изцяло присъствени за сесиите и предимно дистанционни за комисиите.

1. Информация за участия на членовете на делегацията в пленарните сесии на Конгреса

• 42-та Пленарна сесия

От 22 до 24 март 2022 г. в Страсбург в хибриден формат (присъствено и дистанционно) се проведе 42-та Пленарна сесия на Конгреса на местните и регионални власти на Съвета на Европа. Участие в сесията и съпътстващите я събития взеха: кметът на Каварна, Елена Балтаджиева, зам.-ръководител на делегацията (присъствено в Страсбург); кметове на общини Елена, Дилян Млъзев, ръководител на делегацията, Пловдив, Здравко Димитров, Русе, Пенчо Милков, Долни Чифлик, Красимира Анастасова и Венец, Нехрибан Ахмедова, се включиха дистанционно. Приети бяха 9 препоръки (469-477) и 6 резолюции (477-482) по общо 10 доклада. Откриването на сесията бе посветено на военните действия на Руската

федерация спрямо Украйна, като Президентът на Конгреса Лендерт Вербек призова „лидерите и хората на Русия да прекратят тази жестока война и да не поставят нова желязна завеса, която да раздели постоянно Европа“. Той похвали ролята на кметовете, местните и регионалните изборни представители, които са на първа линия за осигуряване на сигурност и нуждите на украинските граждани. След решението на Съвета на Европа, считано от 16 март Руската федерация вече не е държава-членка на организацията и като такава не участва и в заседанията на Конгреса. Генералният секретар на Съвета на Европа Мария Пейчинович Бурич също похвали смелостта и лоялността на украинските кметове и общинските служители. В дебата за ситуацията в Украйна и възможностите за оказването на хуманитарна помощ на украинското население участваха 96 говорители, официални високопоставени лица, гости и членове на Конгреса. Сред тях бе и Елена Балтаджиева, кмет на община Каварна. В своето изказване тя се присъединява към призива за прекратяване на военните действия на територията на Украйна. Въпреки, че не е непосредствен съсед на Украйна, България също е под натиска на бежанската вълна от Украйна. Кметът на Каварна акцентира на традиционно близките връзки с украинските партньори и с голямата общност от украински граждани с български произход. „Болезнено е да се види как животът на тези хора е обърнат с главата надолу и те напускат домовете и живота си. Свидетели сме на огромна вълна на подкрепа и солидарност и за пореден път именно местните и регионалните власти са на фронтовата линия и осигуряват незабавна подкрепа и грижа за тези хора“, каза тя. Госпожа Балтаджиева подчерта, че още от първия ден и без да чакат организация на национално ниво, местните лидери в България са организирали със собствени средства подкрепата за пристигащите в страната украински граждани. Тя разказа, че в Каварна общинският хотел е приютил 200 души. Общината е поставила особен акцент върху защитата на децата. Не само за осигуряване на образованието им, но и за грижата за непридружените деца. В същото време тя подчерта, че трябва да се погледне отвъд непосредствените нужди и да се настоява по-усилено за преустановяване на военните действия и намиране на дипломатическо решение. Тя подчерта, че трябва да се защитят тези оставащите в Украйна и е абсолютно неприемливо кметовете да се вземат за заложници. Госпожа Балтаджиева подчерта, че конфликтът застрашава демократичната система и ценности. В дебата се включиха дистанционно украинският министър на развитието на общностите и териториите Олексий Чернишов и кметовете на Киев – Витали Кличко и Миколайв – Олександр Сенкевич. Те единодушно заявиха, че защитата на Украйна е защита на демократичните ценности на Европа. Конгресът прие институционална декларация, осъждаща действията на Руската Федерация в Украйна като явно нарушение на международното право и изрази пълната си подкрепа за Украйна и нейния народ. Членовете на Конгреса разгледаха докладите за прилагането на Европейската харта на местното самоуправление в Германия, Люксембург, Турция и Обединеното кралство. В дебатите участваха министри Джулиан Зайферт, Германия и Нийл О'Брайън, Обединено кралство. Обсъдиха се и докладите за наблюдението на местните и регионалните избори в Дания и Мароко.

В Камарата на местните власти се приеха докладите за последните местни избори в Армения и Грузия. Проведоха се и два дебата: за използването на съвещателните методи в европейските общини и региони, в които участва кметът на град Мостар Марио Кордич и за положението на независимите кандидати и опозицията на местните и регионалните избори.

С участието на младежките делегати на Конгреса бяха дискутирани темите за участието на децата в устойчивото развитие на техните градове, демократичния плурализъм в

регионалното управление, младежта в селските райони и ролята на местните и регионалните власти, както и за фалшиви новини, натиска върху кметовете в настоящите кризи в Европа. В рамките на сесията госпожа Елена Балтаджиева се срещна с младежкия ни делегат в Конгреса Мария Бадева, докторант към катедра „Градоустройство“ в Архитектурния факултет на УАСГ, София, и обсъди с нея възможностите за сътрудничество.

По отношение на дискусията за бъдещето на младежите в селските райони като отговорност на местните и регионални власти, фокусът бе върху специфичните предизвикателства, пред които са изправени младите хора, израснали в селските общности, включително по отношение на достъпа до образование, заетост, както и жилищното настаняване на достъпни цени. Акцентираща се, че младите хора в селските райони имат по-малко възможности от своите градски връстници да участват в обществения и политическия живот. В тази връзка е предложена рамка за това как местните и регионалните власти да предоставят по-добра подкрепа за младите хора, за да могат да останат в селските райони. В резолюцията Конгресът призовава местните и регионалните власти да се справят с тези предизвикателства в своите политики, да предоставят подкрепа на младежките организации в селските райони и да признаят ролята на младежта в селските райони за опазване на културното наследство и традиции; да насърчават участието на младежта, като обръщат особено внимание на младежта от уязвими и малцинствени групи; да насърчават асоциациите на местните и регионалните власти да подкрепят селските общини за подобряване на услугите, предоставяни на младежите в селските райони и осведомеността на младите хора за тях. В препоръка Конгресът призовава правителствата на държавите-членки да подкрепят младежта в селските райони чрез националните политики в областта на младежта, заетостта и жилищното настаняване и да осигурят подходяща инфраструктура в селските райони с цел осигуряване на равнопоставена доставка на обществени услуги.

Докладчиците обърнаха специално внимание на делегатите, че към доклада за децата и устойчивите градове: насоки и ръководство за местните и регионални власти е приложена брошура на Конгреса "Как да направите града си по-добро място", насочена към децата за Целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР) и насърчаването им да вземат активно участие в изпълнението на ЦУР в техния град. В резолюцията си Конгресът призовава местните и регионалните власти да използват тази книжка и съпътстващите я насоки за засилване на действията им за изпълнение на ЦУР. Призовават се националните асоциации на местните и регионалните власти да превеждат, разпространяват и популяризират книжката и насоките широко чрез своите мрежи.

• 43-та Пленарна сесия

В периода 25-27 октомври 2022 г. в Страсбург се проведе 43-та сесия на Конгреса. Българската делегация бе представена в пълен състав от кметовете на общините Каварна, Елена Балтаджиева, Казанлък, Галина Стоянова, Русе, Пенчо Милков, Пазарджик, Никола Белишки, Венец, Нехрибан Ахмедова и Созопол, Тихомир Янакиев, които взеха участие в заседанията на пленарната сесия, камарата на местните власти и политическите групи.

Сесията започна с избор на нов Генерален секретар на организацията. Основните претенденти за позицията бяха - Матю Мори от Франция и Антонела Валморбида от Италия. След гласуването на делегатите, Мори получи 137 гласове в подкрепа, докато за Валморбида гласуваха 58, с което Матю Мори бе избран за нов Генерален секретар на Конгреса на местните и регионални власти на Съвета на Европа. Мандатът на новия

Генерален секретар започва през януари 2023 г. и ще приключи през 2028 г. В своето обръщение към Конгреса, Матео Мори подчерта настоящия безпрецедентен контекст в Европа, белязан от агресията срещу Украйна от страна на Руската федерация, като заяви, че появата на нов империализъм в Европа представлява екзистенциална заплаха за Украйна и за всяка от нашите демокрации, обещавайки да продължи диалога за мирна Европа.

Новият генерален секретар също припомни разнообразието от местни и регионални проблеми, пред които са изправени европейските общества, които попадат в обхвата на дейността на Конгреса, обобщавайки, че много държави имат големи очаквания от Конгреса и той от своя страна ще се нуждае от все по-ефективна администрация, за да се справи с предстоящите исторически предизвикателства.

През първия ден, по повод Ирландското председателство на Съвета на Европа, делегациите проведоха и дебат с Питър Бърк, държавен секретар за планирането и местното самоуправление на Ирландия. Като основен приоритет на Ирландското председателство той подчерта съвместната работа с Конгреса, с фокус върху насърчаването на правата на човека, демократичното участие, околната среда, ангажираността и приобщаването на младите. Той, изтъкна, че приобщаването, здравословната околна среда и бъдещо поколение ангажирани граждани, ще бъдат целите, които могат да бъдат постигнати само заедно, на всички нива на управление и като един континент.

Членовете на Конгреса проведоха и дебат относно войната в Украйна, който започна с онлайн включване на кмета на Киев Виталий Кличко и украинския министър на общността и териториалното развитие Алексей Чернишов. По време на обсъжданията по темата членовете на Конгреса потвърдиха подкрепата си за Украйна и солидарността с нейния народ. Те подчертаха средствата, с които разполагат местните и регионалните власти за предприемане на конкретни действия, като например създаване на партньорства с градове и региони в Украйна. Това е целта на Cities4cities! платформа, стартирана с подкрепата на Конгреса, за да помогне на украинските градове. Членовете на Конгреса заключиха, че като европейци споделяме едни и същи ценности и трябва да демонстрираме солидарност с Украйна, както политически, така и материално.

В рамките на сесията бяха разгледани и одобрени и няколко доклада за прилагането на принципите, заложи в Европейската харта за местно самоуправление – в Дания, Швеция, Чехия и Белгия.

Конгресът прие и проект на резолюция относно ревизирания кодекс за добрите практики при провеждане на референдуми. Представени бяха и доклади за наблюденията на частични местни избори в Сърбия и местни избори в Албания и Нидерландия.

Членовете на Конгреса разгледаха и приеха и препоръка по отношение езика на омразата и фалшивите новини, както и за развитието на „умни“ градове. Еволюцията на дигиталните технологии през последните двадесет години оказва значително влияние върху местните и регионалните власти, независимо дали по отношение на „интелигентната“ трансформация на градовете и регионите или разпространението на реч на омразата и фалшиви новини.

По отношение на иновативните градове, Конгресът препоръчва внедряването на различни технологии, които да доведат до оптимизиране на администрацията и управлението на обществените дела чрез разработване на приобщаващи инициативи за устойчиво и човешко центрирани градове и региони. Това изисква да се гарантира съответствието на новите технологии и инструменти за изкуствен интелект с правата на човека, демокрацията и

целите за устойчиво развитие. По-специално акцентът следва да бъде върху намаляването на цифровото разделение, защитата на личните данни и подобряването на киберсигурността. Докато новите технологии могат да допринесат за качеството на териториалната демокрация, те понякога имат пагубен ефект върху обществения живот, особено чрез социалните мрежи. В доклада за речта на омразата и фалшивите новини се подчертава токсичното въздействие на тези явления върху условията на труд на местни и регионални изборни представители и демокрацията. Очертани са и основните инструменти и стратегии за справяне с тези проблемни области, като прилагането на национално ниво на цялостна стратегия, съдържаща правни средства за защита и превантивни мерки, включваща съответните заинтересовани страни, както и обучение и подкрепа за местните политици.

Делегациите се спряха и на темата за безпрецедентния брой бежанците, търсещите убежище и разселените лица по света през 2022 г., като подчертаха, че жените и децата са изправени пред повишена уязвимост и насилие в хода на миграцията. В доклада се подчертават ограниченията на масовите приемни заведения, които често са неподходящи, и се предлагат добри практики за местните власти по отношение на жилищата, здравеопазване и образование, с оглед осигуряване на безопасно приемане и зачитане на човешките права на жените и децата, бягащи от собствените си страни.

Във връзка с темата за изменението на климата, екологичните предизвикателства все повече се разглеждат от гледна точка на правата на човека – правото на живот, здраве или личен и семеен живот – и международното право. В доклад, приет от Конгреса се призовава за зелен прочит на Европейската харта за местно самоуправление, както и да се обмисли изготвянето на допълнителен протокол за гарантиране на правилното признаване на ролята на местните и регионалните власти в областта на околната среда.

Конгресът прие резолюция и относно третия том на Наръчника за правата на човека за местните и регионалните власти относно околната среда и устойчивото развитие. В нея Конгресът приканва Комитета на министрите да изготви допълнителен протокол към Европейската харта за местно самоуправление, който да гарантира правилното признаване на ролята на местните и регионалните власти в областта на околната среда. Наръчникът на английски език е публикуван на следния линк [тук](#).

2. Информация от дистанционни участия в заседанията на комисиите на Конгреса

- **Комисия по мониторинг**

Първото заседание на Комисията по мониторинг на Конгреса на местните и регионални власти на Съвета на Европа се проведе дистанционно на 10 февруари 2022 г. В него участваха зам.-делегатите от българската делегация: кметовете на общините Долни Чифлик – Красимира Анастасова и Венец – Нехрибан Ахмедова. Заседанието бе открито и водено от председателя на Комисията Гудрун Мослер Томстриъм, Австрия. Генералният секретар Андреас Кифер се включи с кратко изявление и представи накратко предстоящата дейност на Конгреса. Стюарт Диксън от Великобритания бе избран за първи зам.-председател на комисията. След кратки дебати по темата „Местната и регионална демокрация в Европа“ бяха приети докладите и предварителните проекти на препоръки за наблюдение изпълнението на Европейската харта за местно самоуправление в Германия, Обединеното Кралство и Люксембург. Представена бе информация за проведените дистанционни срещи по следмониторингови дейности в Република Молдова след подписването през 2021 г. на

рeвизирaнa пътна картa зa изпълнeниe нa прeпоръките нa Конгрeсa зa мeстнaтa и рeгиoнaлнa дeмoкpация в стрaнaтa. Тeзи дeйнoсти щe бъдaт пoслeдвaни oт пoсeщeниe нa мeстo нa дoклaдчицитe прeз прoлeттa.

Пo тeмaтa „Наблюдение на местни и регионални избори“ бe приeт дoклaд и прeдвaритeлeн прoект нa рeзoлюция и прeпоръкa зa пoлoжeниeтo нa нeзaвисимитe кaндидaти и oт oпoзициятa пo врeмe нa избори. Приeхa сe и дoклaдитe зa наблюдeниe нa мeстнитe избори в Гpузия, мeстнитe и рeгиoнaлни избори в Дaния, чaстичнитe мeстни избори в Aрмeния и oбщинскитe и рeгиoнaлни избори в Mаpокo.

Гoвoритeлят нa Конгрeсa пo пpaвaтa нa чoвeкa и дoклaдчик пo тeмaтa инфoрмирa зa зaпoчнaтa пoдгoтoвкa нa трeтoтo издaниe нa Нaръчникa зa пpaвaтa нa чoвeкa пo тeмaтa зa oкoлнaтa сpeдa нa мeстнo и рeгиoнaлнo нивo. Нaръчникът щe бъдe финaлизирaн зa слeдвaщoтo зaeдaниe нa Кoмисиятa прeз юни. Члeнoвeтe нa кoмисиятa приeхa рaбoтeн плaн и прoгpaмa зa 2022 г.

Члeнoвeтe прoвeдoхa дискусии oтнoснo пoлoжeниeтo нa мeстнaтa дeмoкpация в Тyрция, включитeлнo oтстрaнявaнeтo нa изборни прeдстaвитeли и зaмянaтa им с дoвeрeни прeдстaвитeли.

Въпрoситe зa пoслeдицитe oт пoслeднитe зaкoнoви изборни измeнeния в Тyрция върху прeдстoящитe избори, включитeлнo нa мeстнo нивo прeз 2024 г., и пoзициятa нa oпoзициятa в тoвa oтнoшeниe същo бяхa включeни в днeвния рeд нa срeщaтa.

Члeнoвeтe нa кoмисиятa рaзглeдaхa прoектoдoклaд oтнoснo мoнитoрингa нa прилaгaнeтo нa Eвpoпeйскaтa хaртa зa мeстнo сaмoупрaвлeниe в Чeшкaтa рeпубликa. Тe oбсъдихa и дoклaдитe, кoитo сe изгoтвят зa Бeлгия, Дaния и Швeция.

Днeвният рeд включвaшe и приeмaнeтo нa дoклaдитe зa наблюдeниe нa мeстнитe чaстични избори в Aлбaния и oбщинскитe избори в Нидeрлaндия, кaктo и мeстнитe избори в Бeлгpaд и някoлкo други oбщини в Сърбия.

Члeнoвeтe същo тaкa приeхa дoклaд и oдoбpихa прoектoпрeпоръки и рeзoлюции oтнoснo "Oснoвнo пpaвo нa oкoлнaтa сpeдa: въпрoс oт кoмпeтeнтнoстa нa мeстнитe и рeгиoнaлнитe влaсти. Към зeлeн прoчит нa Eвpoпeйскaтa хaртa зa мeстнo сaмoупрaвлeниe".

Прoвeдeн бe и oбмeн нa мнeния oтнoснo нaстoящoтo пoлoжeниe в oбщинитe и рeгиoнитe нa Укpaинa.

Нa 14 сeптeмвpи 2022 г. сe прoвeдe и слeдвaщo дистaнциoннo зaeдaниe нa кoмисиятa. Члeнoвeтe нa кoмисиятa приeхa прoектитe нa тpи дoклaдa пo прилaгaнeтo нa Eвpoпeйскaтa хaртa нa мeстнoтo сaмoупрaвлeниe в Бeлгия, Швeция и Дaния. Кoмисиятa oбсъди и въпрoситe, свързaни с пoлoжeниeтo нa мeстнaтa и рeгиoнaлнa дeмoкpация в Рeпубликa Mолдoвa и изрaбoтвaнe нa пътна картa зa пoст-мoнитoринг в стрaнaтa. Кoмисиятa приe прeдвaритeлeн прoект нa рeзoлюция, нaсърчaвaщa прилaгaнeтo нa Кoдeкcа зa дoбpи пpaктики oтнoснo мeстнитe рeфeрeндуми, приeт oт Вeнeциaнскaтa кoмисия и Съвeтa зa дeмoкpaтични избори.

- **Кoмисия пo упpaвлeниe**

Нa 4 юли 2022 г. в Стpасбyрг сe прoвeдe зaeдaниe нa Кoмисиятa пo упpaвлeниe нa Конгрeсa нa мeстнитe и рeгиoнaлни влaсти нa Съвeтa нa Eвpoпa. В нeгo дистaнциoннo сe включихa и кмeтoвeтe нa oбщинитe Плoвдив и Русe – Здрaвкo Димитpoв и Пeнчo Милкoв.

Комисията избра своя 5-ти заместник-председател и прие три доклада с резолюции и препоръки към тях:

- Интелигентите градове и региони: управление, основано на правата на човека;
- Речта на омразата и фалшивите новини: въздействие върху местните и регионалните изборни представители;
- Регионалните идентичности: насърчаване на диалога и многообразието в единството.

На заседанието беше обсъдено преразглеждането на Европейската градска харта II и сътрудничеството с Европейския комитет по демокрация и управление (CDDG). Генералният секретар на Съвета на Европа Андреас Кифер представи информация за подготовката за предстоящата 43-та пленарна сесия от 25 до 27 октомври, изборите за нов генерален секретар на Конгреса, наблюдението на предстоящите местни и регионални избори и мониторингови посещения за спазване на принципите на местната и регионална демокрация в държавите-членки. Той съобщи, че е създадена група на високо ниво по въпросите за войната в Украйна.

Членовете на комисията обсъдиха и приеха работния си план за периода 2022 – 2023 г.

Комисията прие преразгледаните референтните условия, които отразяват новите приоритети на Конгреса (2021 – 2026 г.) и разширяват обхвата на доклада „Интеллигентите градове и региони: управление, основано на правата на човека с включване на регионалното измерение“.

Градовете и регионите се призовават да ръководят проактивно политиките и да насърчават иновациите, отговарящи на нуждите на общността с ангажимент към правата на човека, демокрацията и устойчивото развитие. Подчертава се значението на преодоляването на цифровото разделение, особено в селските общности и маргинализираните групи, предоставяне на свободен достъп до интернет и насърчаване на цифровата грамотност. Другият акцент в доклада е спазването на неприкосновеността на личния живот и осигуряването на адекватен публичен надзор над цифровите технологии.

В доклада за речта на омразата и фалшивите новини: въздействие върху местните и регионалните изборни представители се изтъква, че фалшивите новини и речта на омразата могат да имат силни ефекти върху нашите демокрации и политическия живот, особено в периоди на избори или референдуми. Много местни изборни представители са били обект на онлайн заплахи и опити за сплашване, напр. кметът на холандския град Харлем и бивш член на Конгреса Жос Виинен. В някои случаи се стига и до физическа агресия – напр. към кмета на Кьолн (Германия) Хенриет Рекер и убийството на кмета на Гданск (Полша) Павелов Адамович.

Онлайн речта на омразата и фалшивите новини не могат да се приемат лекомислено и изискват адекватни средства за защита, вкл. на местно и регионално ниво. Проектодокладът се основава на резултатите от междууниверситетски изследователски проект Counterfake (Борба с фалшивите новини и речта на омразата в общините и регионите).

Докладът за регионалните идентичности: насърчаване на диалога и многообразието в единството, разглежда средствата и инструментите за насърчаване и гарантиране на регионалните идентичности. В него се обсъждат механизми, които подобряват диалога, подпомагат изграждането на консенсус и насърчават разбирателството. Докладът представя

въведение в концепцията за регионална идентичност и изследва зачитането на правните задължения в областта. Той представя и общ преглед на механизми за потушаване на напрежение при възникнали конфликти – институционални рамки за диалог, медиация и посредничество при териториални промени, както и механизмите, насърчаващи единството в многообразието.

Преразглеждане на „Европейската градска Харта II – манифест за нова урбанистика“. След първата Харта от 1992 г. и втората през 2008 г. градският живот преминава през поредица от трансформации, свързани с бързото навлизане на изкуствения интелект и развитието на интелигентни градове, но и чрез промени и адаптации, продиктувани от пандемията Covid 19 и глобалните климатични проблеми.

Актуализацията на Европейската градска харта в светлината на новите предизвикателства има специален резонанс с много други теми, обхванати от Конгреса, свързани с градския живот в Европа.

- **Комисия по актуални въпроси**

На 10 юни 2022 г. Комисията по актуални въпроси проведе своето поредно заседание. В него дистанционно участие взеха титулярните членове на комисията, кметовете на общините Елена и Каварна, Дилян Млъзев и Елена Балтаджиева. В рамките на точката за ролята и отговорностите на местните и регионални власти в защита на човешките права в институциите за социална грижа, те представиха информация по повод констатациите, засягащи местните власти от страната, публикувани в изявлението на Европейски комитет за предотвратяване на изтезанията и нечовешкото или унижително отнасяне или наказание (КПИ).

Основната цел на проведеното обсъждане бе внасянето на по-голяма яснота и разбиране за ситуацията на място в България по отношение ролята и отговорностите на българските общини в сферата на социалните услуги и по-специално спрямо домовете за пълнолетни лица с психични разстройства.

Кметът на Елена, Диляна Млъзев представи информация за управлението и финансирането на заведения за социални услуги през годините, като посочи преминаването им в управление на кметовете през 2003 г. Той подчерта, че за изминалите 19 години общото финансиране чрез стандартите за финансиране на делегираните от държавата дейности само на специализираните институции, е нараснало едва 6,9 пъти и добави че в този ресурс никога не е включван компонент, чрез който да се подобряват материално – техническите условия в специализираните институции. Кметът на община Елена заключи, че на практика, отпусканите средства по стандарта за дом за лица с психични разстройства, макар и нараснали, са все още недостатъчни, за да бъдат осигурени напълно разходните потребности. Общините, където са ситуирани съответните услуги осигуряват от собствените си бюджети допълнително финансиране за неотложни и приоритетни разходи на домовете.

Дилян Млъзев посочи също, че въпреки успеха на редица общини за развитие на деинституционализирани услуги и нови услуги в общността, новосъздадената социална инфраструктура в страната е невъзможно да осигури подкрепа на всички нуждаещи се лица с психични разстройства и други увреждания.

Като ключови елементи за подобряване на състоянието на сектора посочи влезлия в сила от 01.07.2020 г. нов Закон за социалните услуги и предвиден нов ред и изисквания при предоставянето на социални услуги, както и закриване на съществуващите до влизането в сила на закона домове за пълнолетни лица с психични разстройства.

В своето изказване кметът на Каварна, Елена Балтаджиева се фокусира върху предприетите стъпки и мерки за подобряване на условията на живот в засегнатите в изявлението на КПИ социални услуги. Тя представи работата на община Карлово по отношение подобряване на живота на настанените лица в дома в гр. Баня. По отношение на домовете в с. Куделин и в с. Говежда, тя сподели, че благодарение на осигуряването на средства за изграждането на нов-тип социални услуги в приемащите общини и активизирането на държавните власти по отношение на изготвянето на индивидуални оценки на потребностите на лицата и работа с потребителите, домът в с. Куделин е закрит и в най-скоро време ще бъде закрит и дома в с. Говежда.

Кметът на Каварна информира участниците и за съвместната работа с изпълнителната власт по темата, както и положителните развития, свързани с приемането на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България и планираните инвестиции, засягащи социалните услуги. Очаква се и приемане на Наредба за качеството на социалните услуги.

В заключение бяха представени и част от предложенията на НСОРБ, в това число за необходим среден ръст от мин. 54% на средствата за издръжка на специализираните институции; осигуряване на около 35,9 млн. лева допълнителни средства за всички социални услуги с актуализацията на бюджета; предоставяне на допълнителни средства по оперативните програми за повишаване качеството на социалните услуги и материалните условия; специална програма за финансиране на мерки за подобряване условията и повишаване на капацитета на екипите в специализираните институции до тяхното закриване през 2035 г. и др.

В рамките на заседанието бяха проведени и два тематични дебата за намаляващото влияние на местните и регионални медии: тяхната роля за демокрацията на местно ниво, както и за отговорности на местните и регионални власти за приобщаване на диаспорите. Делегатите проведоха и обмен относно защитата и приемането на жени и деца бежанци на местно и регионално ниво, новите модели за иновативни, демократични и устойчиви общности в селските райони и как демократичните иновации в селските райони могат да допринесат за укрепване на демокрацията, правата на човека и принципите на правовата държава в съответствие с основната мисията на Съвета на Европа. Приета бе и работната програма на комисията.

Проведен бе и избор за 5-ти заместник председател на Комисията, като на поста бе избран Джими Молоуни, кмет на Кери, Ирландия.

Членовете на комисията одобриха предварителния проект за резолюция и препоръка за изработване на допълнителен протокол по въпросите на околната среда към Европейската харта на местното самоуправление.

Постигнато бе съгласие да се изготви доклад относно процеса по възстановяването на местните и регионалните общности след големи кризи.

3. Други прояви

- *Българско председателство на Централноевропейската инициатива (ЦЕИ)*

Във връзка с поетия ангажимент за оказване на съдействие и подкрепа за реализирането на Българското председателство на Централноевропейската инициатива през 2022, НСОРБ организира първия Конгрес на местните и регионални власти от страните членки на инициативата. В събитието участва и Генералният секретар на Конгреса, Андреас Кифер. В изказването си той отправи предложение за създаване на форум на 16-те държави членки на ЦЕИ в рамките на Конгреса, като стимул за разширяване на ефективността на взаимодействието между различните нива на управление.

Първата среща на този формат в Конгреса се реализира в рамките на 43-та сесия на организацията в Страсбург, като ангажираните представители на НСОРБ представиха резултатите от досегашната дейност, както и готовност да продължат работата в посока задълбочаване на сътрудничеството.

- ***Награждаване на български общини с Етикета за иновации и добро управление на Съвета на Европа***

Ръководителят на делегацията в Конгреса на местните и регионални власти и кмет на община Елена, Диян Млъзев, връчи наградите на отличените с *Етикета за иновации и добро управление на Съвета на Европа* 17 български общини в шестата процедура, по време на официалната церемония в рамките на Годишната среща на местните власти на Националното сдружение на общините в Република България.

4. Съдействие и подкрепа на делегацията

Секретариатът на делегацията в НСОРБ, системно оказва активно съдействие на делегатите за тяхната съдържателна подготовка при осъществяване на дейността им, както и необходимата за целта логистична подкрепа. Благодарение на екипа, информацията за важни институционални въпроси от заседания, прояви и събития на Конгреса и неговите структури своевременно се обработва и разпространява до всички делегати.

Всички прояви свързани с дейността на Конгреса, като информация за мониторингови мисии и наблюдения на местни избори, възможностите за участия в тематични онлайн конференции и за участие на младежки делегати, командироване на представители на местните администрации в структурите на Конгреса, информация за Европейската седмица на местната демокрация, дейности на младежките делегати, както и информация за приетите решения, одобрени доклади, резолюции, препоръки и други съпътстващи прояви на организацията се публикуват и разпространяват регулярно до членовете на НСОРБ.

Постоянното представителство на Република България към Съвета на Европа, през 2022 г. също оказва необходимата подкрепа за предоставянето на актуална и навременна информация, както и оказва логистична подкрепа на място.

Ръководител на делегацията:

инж. Диян Млъзев

Кмет на община Елена